



АДМИНИСТРАЦИЯ ГОРОДА ВЛАДИМИРА

ПОСТАНОВЛЕНИЕ

26.11.2020

№ 577

Об основных направлениях бюджетной, налоговой и долговой политики города Владимира и других исходных данных для составления проекта бюджета города на 2021 год и плановый период 2022 и 2023 годов и признании утратившими силу постановлений администрации города Владимира от 15.11.2019 № 3054, от 28.12.2019 № 3608

В соответствии с Бюджетным кодексом Российской Федерации, постановлением администрации Владимирской области от 25.01.2019 № 41 «Об условиях предоставления и использования дотаций на выравнивание бюджетной обеспеченности из областного бюджета бюджетам муниципальных образований, обязательствах муниципального образования и мерах ответственности за невыполнение указанных обязательств» и постановлением администрации города Владимира от 30.06.2011 № 1237 «О порядке разработки проекта бюджета города на очередной финансовый год и плановый период и признании утратившими силу некоторых постановлений главы города Владимира» **постановляю:**

1. Утвердить основные направления бюджетной и налоговой политики города Владимира на 2021 - 2023 годы согласно приложению № 1.

2. Утвердить основные направления долговой политики города Владимира на 2021 - 2023 годы согласно приложению № 2.

3. Определить основные характеристики бюджета города на 2021 год и плановый период 2022 и 2023 годов согласно приложению № 3.

4. Финансовому управлению администрации города Владимира направить проект решения Совета народных депутатов города Владимира «О бюджете города на 2021 год и плановый период 2022 и 2023 годов» в Совет народных депутатов города Владимира.

5. Назначить первого заместителя главы администрации города Максимова А.А., первого заместителя главы администрации города Гарева В.А., заместителя главы администрации города Литвинкина С.В., заместителя главы администрации города Норихина Д.В., заместителя главы администрации города, начальника управления архитектуры и строительства администрации города Владимира Сысуева С.А., начальника финансового управления администрации города Владимира представителями главы города при рассмотрении Советом народных депутатов города Владимира проекта решения на комитетах и заседаниях.

6. Признать с 01.01.2021 утратившими силу постановления администрации города Владимира:

- от 15.11.2019 № 3054 «Об основных направлениях бюджетной, налоговой и долговой политики города Владимира и других исходных данных для составления проекта бюджета города на 2020 год и плановый период 2021 и 2022 годов и признании утратившими силу постановлений администрации города Владимира от 13.11.2017 № 3807, от 14.11.2018 № 2826»;

- от 28.12.2019 № 3608 «О внесении изменения в постановление администрации города Владимира от 15.11.2019 № 3054».

7. Пункты 1, 2 и 3 настоящего постановления вступают в силу с 01.01.2021 и применяются при составлении проекта бюджета города на 2021 год и плановый период 2022 и 2023 годов.

8. Опубликовать данное постановление на официальном сайте органов местного самоуправления города Владимира.

9. Контроль за исполнением постановления возложить на первого заместителя главы администрации города Максимова А.А., первого заместителя главы администрации города Гарева В.А., заместителя главы администрации города Литвинкина С.В., заместителя главы администрации города Норихина Д.В., заместителя главы администрации города, начальника управления архитектуры и строительства администрации города Владимира Сысуева С.А. и начальника финансового управления администрации города.

Глава города



А.С. Шохин

Приложение № 1
УТВЕРЖДЕНО
постановлением администрации
города Владимира
от 26.11.2020 № 577

ОСНОВНЫЕ НАПРАВЛЕНИЯ бюджетной и налоговой политики города Владимира на 2021 - 2023 годы

Основные направления бюджетной и налоговой политики города Владимира на 2021 - 2023 годы (далее - основные направления бюджетной и налоговой политики) подготовлены в соответствии со статьей 172 Бюджетного кодекса Российской Федерации, распоряжением администрации Владимирской области от 07.07.2020 № 523-р «Об утверждении исходных данных для составления проекта областного бюджета на 2021 год и на плановый период 2022 и 2023 годов», решением Совета народных депутатов города Владимира от 19.09.2007 № 223 «О Положении о бюджетном процессе в г. Владимире».

I. Цели и задачи бюджетной и налоговой политики

Основной целью бюджетной и налоговой политики остается обеспечение сбалансированности и устойчивости бюджета города с учетом экономической ситуации.

Для достижения данной цели необходимо решение следующих задач:

- обеспечение системного подхода в вопросе долгосрочного сохранения и укрепления доходного потенциала бюджета города;
- бюджетное планирование исходя из возможностей доходного потенциала;
- безусловное исполнение действующих расходных обязательств, недопущение принятия новых расходных обязательств, не обеспеченных доходными источниками;
- повышение эффективности расходования бюджетных средств;
- повышение прозрачности и открытости бюджета и бюджетного процесса;
- повышение качества и доступности информации о бюджете для граждан.

II. Налоговая политика

Налоговая политика будет направлена на сохранение и развитие доходных источников бюджета города в условиях складывающейся экономической ситуации с учетом реальной оценки доходного потенциала, а также увеличение налогового потенциала города и предусматривает:

- повышение качества прогнозирования и выполнения установленного

плана по поступлению доходов, повышение ответственности главных администраторов доходов за поступления доходов;

- мобилизацию доходов бюджета города за счет эффективного администрирования и минимизации задолженности по доходам, поступающим в бюджет города;

- осуществление и совершенствование межведомственного взаимодействия главных администраторов доходов бюджета города с налоговыми органами, федеральными и областными структурами по мобилизации доходов в бюджет города;

- продолжение работы, направленной на увеличение объема средств, выделяемых городу из вышестоящих бюджетов на решение вопросов местного значения;

- проведение информационной кампании, направленной на повышение налоговой грамотности населения;

- осуществление систематической работы по инвентаризации и оптимизации имущества муниципальной собственности, вовлечению в хозяйственный оборот неиспользуемых объектов недвижимости и земельных участков;

- осуществление налоговой политики с учетом оптимизации налоговых льгот по местным налогам на основе проведения оценки эффективности их предоставления;

- реализацию взвешенной политики в области предоставления налоговых льгот. Налоговые льготы, установленные для юридических и физических лиц законодательством Российской Федерации и муниципальными правовыми актами города Владимира, представлены в приложении № 1 к основным направлениям бюджетной и налоговой политики.

Параметры налоговых и неналоговых доходов могут быть изменены в случае уточнения показателей социально-экономического развития города и внесения изменений в налоговое и бюджетное законодательство в течение текущего года.

В целях повышения поступлений в бюджет города доходов продолжит работу комиссия по мобилизации доходов в бюджет города, направленная на погашение (снижение) задолженности юридических лиц по налоговым платежам и комиссия по работе с работодателями, выплачивающими заработную плату работникам ниже прожиточного минимума и использующими «конвертные» зарплатные схемы.

Продолжится реализация «дорожных карт», разработанных межведомственной рабочей группой по повышению собираемости налогов по:

- оценке эффективности налоговых льгот;
- организации муниципального земельного контроля;
- выявлению не состоящих на кадастровом и налоговом учетах объектов недвижимости;

- организации работы по сверке земельных участков с налоговыми органами и органами кадастра;

- обеспечению роста собираемости налога на доходы физических лиц;

- организации дополнительных мер взыскания задолженности по налогам;

- обеспечению повышения уровня налоговой грамотности населения.

В целях обеспечения сбалансированности и устойчивости бюджета города с учетом текущей экономической ситуации, утвержден план мероприятий по росту доходов, оптимизации расходов и совершенствованию долговой политики города.

При формировании основных направлений налоговой политики города учтены изменения в налоговое и бюджетное законодательство, вносимые и планируемые к принятию на федеральном и региональном уровнях:

- установлен с 01.01.2021 норматив зачисления в бюджеты городских округов налога на профессиональный доход в размере 100%;

- установлен дифференцированный норматив отчисления по налогу, взимаемому в связи с применением упрощенной системы налогообложения в размере 5%;

- с 01.01.2021 отменяется действие системы налогообложения в виде единого налога на вмененный доход (Федеральный закон от 29.06.2012 № 97-ФЗ).

III. Бюджетная политика

Бюджетная политика города обеспечивает сохранение преемственности определенных ранее приоритетов и их достижений и направлена на:

- формирование основных параметров бюджета города исходя из ожидаемого прогноза поступления доходов и допустимого уровня дефицита бюджета;

- принятие новых расходных обязательств только при условии оценки их эффективности, соответствия их приоритетным направлениям социально-экономического развития города и при условии наличия ресурсов для их гарантированного исполнения, что позволит снизить риск неисполнения (либо исполнения в неполном объеме) действующих расходных обязательств;

- достижение в полном объеме уровня оплаты труда работников муниципальных учреждений социальной сферы в соответствии с указами Президента Российской Федерации;

- участие, исходя из возможностей бюджета города, в реализации национальных проектов (программ), государственных программ и мероприятий, софинансируемых из федерального и областного бюджетов;

- повышение качества управления национальными проектами, обеспечение надлежащего контроля за своевременностью и полнотой достижения заявленных результатов;

- повышение эффективности контроля в сфере закупок для муниципальных нужд;

- оптимизацию действующей сети муниципальных учреждений путем реорганизации структуры сети муниципальных учреждений в целях недопущения дублирования функций;

- сохранение достигнутого уровня предоставления муниципальных услуг

(работ) и недопущение снижения качества их предоставления в целях обеспечения комфортных условий для проживания населения в городе;

- реализацию мер социальной поддержки граждан с применением критериев адресности и нуждаемости получателей;

- осуществление бюджетных инвестиций исходя из необходимости завершения начатых работ, финансирования работ с высокой степенью готовности, а также работ, выполнение которых осуществляется на условиях софинансирования за счет средств вышестоящих бюджетов;

- принятие мер по недопущению кредиторской задолженности;

- повышение информационной открытости финансовой деятельности, путем формирования «бюджета для граждан» и проведения публичных слушаний по проекту бюджета и отчету о его исполнении за отчетный год, с целью вовлечения граждан в процедуру обсуждения и принятия бюджетных решений;

- обеспечение прозрачности бюджета города путем размещения и предоставления информации на едином портале бюджетной системы Российской Федерации.

Предельные объемы финансирования главных распорядителей средств бюджета города на 2021 - 2023 годы отражены в приложении № 2 к основным направлениям бюджетной и налоговой политики.

Приложение № 1
к основным направлениям
бюджетной и налоговой политики

**НАЛОГОВЫЕ ЛЬГОТЫ,
установленные для юридических и физических лиц
законодательством Российской Федерации и
муниципальными правовыми актами города Владимира**

№ п/п	Категории налогоплательщиков, которым установлены налоговые льготы
Раздел I. Законодательство Российской Федерации	
Глава 1. Земельный налог	
	Основание: статья 395 Налогового кодекса Российской Федерации
Глава 2. Налог на имущество физических лиц	
	Основание: статья 407 Налогового кодекса Российской Федерации
Раздел II. Муниципальные правовые акты города Владимира	
Глава 1. Земельный налог	
	Основание: пункт 4.1 приложения, утвержденного решением Совета народных депутатов города Владимира от 20.10.2010 № 191 «О «Положении о земельном налоге на территории муниципального образования город Владимир»
1.	Участники Великой Отечественной войны, а также граждане, на которых законодательством распространены социальные гарантии и льготы участников Великой Отечественной войны
2.	Инвалиды, имеющие III степень ограничения способности к трудовой деятельности, а также лица, которые имеют I и II группы инвалидности, семья ребенка-инвалида (родители (опекун, попечитель) ребенка-инвалида)
3.	Инвалиды с детства, дети-инвалиды
4.	Физические лица, имеющие право на получение социальной поддержки в соответствии с Законом Российской Федерации от 15.05.1991 № 1244-1 «О социальной защите граждан, подвергшихся воздействию радиации вследствие катастрофы на Чернобыльской АЭС», Федеральными законами от 26.11.1998 № 175-ФЗ «О социальной защите граждан Российской Федерации, подвергшихся воздействию радиации вследствие аварии в 1957 году на производственном объединении «Маяк» и сбросов радиоактивных отходов в реку Теча», от 10.01.2002 № 2-ФЗ «О социальных гарантиях гражданам, подвергшимся радиационному воздействию вследствие ядерных испытаний на Семипалатинском полигоне»
5.	Физические лица, принимавшие в составе подразделений особого риска непосредственное участие в испытаниях ядерного и термоядерного оружия, ликвидации аварий ядерных установок на средствах вооружения и военных объектах
6.	Физические лица, получившие или перенесшие лучевую болезнь или ставшие инвалидами в результате испытаний, учений и иных работ, связанных с любыми

№ п/п	Категории налогоплательщиков, которым установлены налоговые льготы
	видами ядерных установок, включая ядерное оружие и космическую технику
7.	Герои Советского Союза, Герои Российской Федерации, Герои Социалистического Труда и полные кавалеры орденов Славы, Трудовой Славы и «За службу Родине в Вооруженных Силах СССР»
8.	Почетные граждане Владимирской области и почетные граждане города Владимира
9.	Граждане за земельные участки, предоставленные в собственность бесплатно однократно для индивидуального жилищного строительства в соответствии с подпунктами 1, 2, 4 пункта 1 статьи 2 Закона Владимирской области от 25.02.2015 № 10-ОЗ «О регулировании земельных отношений на территории Владимирской области»
	Основание: пункт 4.2 приложения, утвержденного решением Совета народных депутатов города Владимира от 20.10.2010 № 191 «О «Положении о земельном налоге на территории муниципального образования город Владимир»
10.	Для пенсионеров, получающих пенсии, назначаемые в порядке, установленном пенсионным законодательством, а также лиц, достигших возраста 60 и 55 лет (соответственно мужчины и женщины), которым в соответствии с законодательством Российской Федерации выплачивается ежемесячное пожизненное содержание, налоговая база при исчислении налога за земельные участки, предназначенные для размещения гаражей и автостоянок (для хранения индивидуального автотранспорта, автотранспортных средств для личных, семейных, домашних и иных нужд, не связанных с осуществлением предпринимательской деятельности), устанавливается в размере 50% от кадастровой стоимости
	Основание: пункт 4.3 приложения, утвержденного решением Совета народных депутатов города Владимира от 20.10.2010 № 191 «О «Положении о земельном налоге на территории муниципального образования город Владимир»
11.	В отношении земельных участков, предоставленных в постоянное (бессрочное) пользование или собственность садово-огородническим кооперативам, товариществам собственников жилья, жилищным, жилищно-строительным, гаражным, гаражно-строительным кооперативам, членами которых являются в том числе и лица, перечисленные в пунктах 4.1, 4.2 Положения о земельном налоге на территории муниципального образования город Владимир, предоставляется льгота, установленная пунктами 4.1, 4.2 Положения о земельном налоге на территории муниципального образования город Владимир, определяемая в следующем порядке: - для садовых некоммерческих товариществ, огороднических некоммерческих товариществ пропорционально площади садового, огороднического участков, принадлежащих указанным лицам на праве собственности, в общей площади садовых, огороднических участков; - для гаражных, гаражно-строительных кооперативов пропорционально площади гаражей, принадлежащих указанным лицам, в общей площади гаражей

Приложение № 2
к основным направлениям
бюджетной и налоговой политики

ПРЕДЕЛЬНЫЕ ОБЪЕМЫ
финансирования главных распорядителей средств бюджета города
на 2021 - 2023 годы

№ п/п	Наименование	Расходы на 2021 год, всего	в том числе расходные обязательства:		Расходы на 2022 год, всего	Расходы на 2023 год, всего
			действующие	принимаемые		
I.	Текущий бюджет - всего	7 900 736,7	7 756 708,3	144 028,4	7 678 562,3	7 768 301,7
	в том числе:					
1.	Совет народных депутатов города Владимира	15 987,0	15 987,0		15 987,0	15 987,0
2.	Администрация города Владимира	293 680,0	293 680,0		302 642,9	315 496,7
3.	Администрация Ленинского района города Владимира	33 787,0	33 787,0		31 669,4	31 669,4
4.	Администрация Октябрьского района города Владимира	32 438,9	32 438,9		30 731,2	30 731,2
5.	Администрация Фрунзенского района города Владимира	30 934,0	30 934,0		29 277,4	29 277,4
6.	Контрольно-счетная палата города Владимира	2 627,0	2 627,0		2 627,0	2 627,0
7.	Управление муниципального заказа администрации города Владимира	12 959,0	12 959,0		12 959,0	12 959,0

тыс. руб.

№ п/п	Наименование	Расходы на 2021 год, всего	в том числе расходные обязательства:		Расходы на 2022 год, всего	Расходы на 2023 год, всего
			действующие	принимаемые		
8.	Избирательная комиссия муниципального образования город Владимир	1 828,0	1 828,0		1 828,0	1 828,0
9.	Управление транспорта и связи администрации города Владимира	226 784,1	226 784,1		226 784,1	226 784,1
10.	Управление архитектуры и строительства администрации города Владимира	57 193,6	57 193,6		42 692,3	41 376,5
11.	Управление жилищно-коммунального хозяйства администрации города Владимира	1 179 442,1	1 179 442,1		1 174 618,2	1 174 618,2
12.	Муниципальное казенное учреждение «Управление административными зданиями администрации города Владимира»	163 141,0	162 972,0	169,0	153 141,0	153 141,0
13.	Управление культуры и туризма администрации города Владимира	483 803,9	483 671,4	132,5	465 180,2	470 819,8
14.	Управление муниципальным имуществом г.Владимира	41 071,8	41 071,8		40 476,0	40 476,0
15.	Управление по охране окружающей среды г. Владимира	6 895,0	6 895,0		6 895,0	6 895,0
16.	Управление образования администрации г.Владимира	4 457 462,3	4 426 145,9	31 316,4	4 404 838,5	4 407 262,4
17.	Управление земельными ресурсами администрации города Владимира	70 342,0	70 342,0		55 146,0	55 146,0
18.	Управление по физической культуре, спорту и молодежной политике администрации города Владимира	483 303,0	450 396,3	32 906,7	449 718,6	410 179,1
19.	Муниципальное казенное учреждение	39 092,0	39 085,2	6,8	37 596,4	37 596,4

№ п/п	Наименование	Расходы на 2021 год, всего	в том числе расходные обязательства:		Расходы на 2022 год, всего	Расходы на 2023 год, всего
			действующие	принимаемые		
	«Управление гражданской защиты города Владимира»					
20.	Финансовое управление администрации города Владимира	267 965,0	188 468,0	79 497,0	193 754,1	303 431,5
II.	Адресная инвестиционная программа - всего	1 865 353,6	1 865 353,6		1 030 912,9	732 352,4
III.	Условно утверждаемые расходы	0,0			108 633,0	225 869,0
IV.	ВСЕГО РАСХОДОВ	9 766 090,3	9 622 061,9	144 028,4	8 818 108,2	8 726 523,1

Приложение № 2
УТВЕРЖДЕНО
постановлением администрации
города Владимира
от 16.11.2020 № 577

ОСНОВНЫЕ НАПРАВЛЕНИЯ **долговой политики города Владимира на 2021 - 2023 годы**

Долговая политика города Владимира в 2021-2023 годах, как и в предыдущие периоды, будет направлена на обеспечение сбалансированности и долговой устойчивости бюджета города и минимизации стоимости обслуживания муниципального долга.

Целью долговой политики города Владимира на ближайшие три года будет являться своевременное исполнение долговых обязательств при минимизации расходов на их обслуживание, а также поддержание объема и структуры муниципального долга на экономически безопасном уровне, обеспечивающем возможность гарантированного выполнения обязательств по его погашению и обслуживанию, позволяющем при этом решать задачи по достижению целей, поставленных в посланиях и указах Президента Российской Федерации.

Задачами долговой политики города Владимира в 2021-2023 годах будут являться:

1. Сохранение объема муниципального долга города Владимира (далее - муниципальный долг) на экономически безопасном уровне.

2. Своевременное исполнение обязательств по погашению и обслуживанию муниципального долга.

3. Привлечение среднесрочных и долгосрочных заимствований в целях равномерного распределения долговой нагрузки на бюджет города.

4. Минимизация стоимости обслуживания муниципального долга за счет сокращения сроков использования кредитов, полученных от кредитных организаций, в рамках которой предполагается:

- привлечение из областного бюджета бюджетных кредитов до 3 лет в целях замещения кредитов, полученных в кредитных организациях;

- привлечение краткосрочных бюджетных кредитов на пополнение остатков средств на счетах субъектов Российской Федерации (местных бюджетов), предоставляемых управлением Федерального казначейства по Владимирской области;

- привлечение временно свободных средств муниципальных бюджетных и автономных учреждений.

5. Мониторинг текущей ситуации по исполнению бюджета города с целью определения возможности досрочного погашения долговых обязательств и рефинансирования ранее привлеченных кредитов с учетом изменения ключевой

ставки.

6. Обеспечение информационной открытости проводимой долговой политики и доступности информации о муниципальном долге.

Безусловным приоритетом для города Владимира является обеспечение долговой устойчивости и выполнение всех долговых обязательств, в том числе принятых по ранее полученным из областного бюджета бюджетным кредитам. В этой связи основными задачами, определяющими направления долговой политики города на 2021-2023 годы, будут являться:

1. Обеспечение дефицита бюджета города в 2021, 2022 и 2023 годах на уровне не более 5% утвержденного общего годового объема доходов бюджета города без учета утвержденного объема безвозмездных поступлений и (или) поступлений налоговых доходов по дополнительным нормативам отчислений. Утвержденный решением о бюджете города и сложившийся по данным годового отчета об исполнении бюджета города в 2021-2023 годах дефицит бюджета города может превысить показатель на сумму поступлений от продажи акций и иных форм участия в капитале, находящихся в муниципальной собственности, и (или) снижения остатков средств на счетах по учету средств бюджета города.

2. Обеспечение привлечения в бюджет города кредитов от кредитных организаций, исключительно по ставкам на уровне не более чем уровень ключевой ставки, установленный Центральным банком Российской Федерации, увеличенный на 1 процент годовых.

3. Обеспечение доли общего объема долговых обязательств бюджета города на уровне не более 50% к общему объему доходов без учета безвозмездных поступлений.

4. Сохранение предельного объема расходов на обслуживание муниципального долга в размере не более 5% в общем объеме расходов бюджета города, за исключением объема расходов, осуществляются за счет субвенций, предоставляемых из областного бюджета.

5. Обеспечение годовой суммы платежей в очередном финансовом году и плановом периоде по погашению и обслуживанию муниципального долга, возникшего по состоянию на 01 января очередного финансового года на среднем уровне долговой устойчивости.

Приложение № 3
к постановлению администрации
города Владимира
от 26.11.2020 № 577

ОСНОВНЫЕ ХАРАКТЕРИСТИКИ
бюджета города на 2021 год и плановый период 2022 и 2023 годов

тыс. руб.

№ п/п	Наименование	Всего на:		
		2021 год	2022 год	2023 год
1.	ДОХОДЫ – всего,	9565090,3	8616608,2	8516323,1
	в том числе:			
	- налоговые и неналоговые доходы	4021582,0	4034295,0	4208604,0
	- безвозмездные перечисления	5543508,3	4582313,2	4307719,1
2.	РАСХОДЫ – всего,	9766090,3	8818108,2	8726523,1
	в том числе:			
	- текущий бюджет	7900736,7	7678562,3	7768301,7
	- адресная инвестиционная программа	1865353,6	1030912,9	732352,4
	- условно утверждаемые расходы		108633,0	225869,0
3.	ДЕФИЦИТ (-)	-201000,0	-201500,0	-210200,0
4.	ИСТОЧНИКИ финансирования дефицита бюджета – всего,	201000,0	201500,0	210200,0
	в том числе:			
	Кредиты – всего,			
	в т.ч. получение кредитов	685521,7	1056070,7	428885,4
	погашение кредитов	484521,7	854570,7	218685,4